

от 17.06.2015 6/н

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты (в части установления минимальных гарантий по оплате труда работников)

Статья 1

Внести в [статью 2](#) Федерального закона от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 43, ст. 4904; 2004, № 35, ст. 3607; 2011, № 49, ст. 7041) следующие изменения:

- 1) [абзац третий](#) пункта 1 изложить в следующей редакции:
«определения устанавливаемых на федеральном уровне размеров стипендий, пособий и других социальных выплат;».
- 2) дополнить пункт 2 вторым абзацем следующего содержания:
«для определения абсолютной величины минимального размера оплаты труда, устанавливаемого федеральным законом одновременно на территории Российской Федерации в соотношении к величине прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствующем субъекте Российской Федерации;»;
- 3) [абзацы второй](#) и [третий](#) пункта 2 считать абзацами третьим и четвертым».

Статья 2

Внести в [Федеральный закон от 19 июня 2000 г. № 82-ФЗ](#) «О минимальном размере оплаты труда» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 26, ст. 2729; 2002, № 18, ст. 1722; 2003, № 40, ст. 3818; 2005, № 1, ст. 24; 2007, № 17, ст. 1930; 2008, № 26, ст. 3010; 2011, № 23, ст. 3246; 2012, № 50, ст. 6955) следующие изменения:

- 1) [статью 1](#) изложить в следующей редакции:
«Статья 1. Установить минимальный размер оплаты труда с 1 января 2016 года в сумме 7198 рублей в месяц.
Установить, что с 1 января 2017 года минимальный размер оплаты труда устанавливается в соотношении к величине прожиточного минимума трудоспособного населения в субъекте Российской Федерации (далее – величина прожиточного минимума), определяемой в порядке, установленном федеральным законом, равном:
с 1 января 2017 года – 65% величины прожиточного минимума за I квартал 2016 года;
с 1 января 2018 года – 75% величины прожиточного минимума за I квартал 2017 года;
с 1 января 2019 года – 85% величины прожиточного минимума за I квартал 2018 года;
начиная с 1 января 2020 года ежегодно – 100% величины прожиточного минимума за I квартал года, предшествующего году, на который устанавливается минимальный размер оплаты труда.

Величина минимального размера оплаты труда, установленного в соответствии с настоящей статьей, не может быть ниже 7198 рублей в месяц (минимального размера оплаты труда, установленного по состоянию на 1 января 2016 года).»;

2) из статьи 3 исключить слова «и определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования»;

3) [статью 4](#) дополнить частью второй следующего содержания: «Установить, что до внесения изменений в соответствующие федеральные законы, в соответствии с которыми размеры пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования, определяются в зависимости от минимального размера оплаты труда, их выплата производится с 1 января 2016 года исходя из базовой суммы 7198 рублей в месяц.»;

4) Дополнить статьей 5.1 следующего содержания:

«Величина минимального размера оплаты труда по субъектам Российской Федерации, исчисленная в соответствии со статьей 1 настоящего Федерального закона, устанавливается ежегодно в абсолютном размере в приложении к настоящему Федеральному закону.».

Статья 3

Внести в [Трудовой кодекс Российской Федерации](#) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 27, ст. 2878; 2008, № 9, ст. 812; № 30, ст. 3616; № 52, ст. 6236; 2009, № 30, ст. 3739; № 46, ст. 5419; 2010, № 52, ст. 7002; 2011, № 1, ст. 49; № 25, ст. 3539; 2012, № 10, ст. 1164) следующие изменения:

1) в [части первой](#) статьи 129 слова «а также» заменить словом «включая»;

2) в [статье 133](#):

а) [часть первую](#) изложить в следующей редакции:

«Минимальный размер оплаты труда устанавливается федеральным законом одновременно на всей территории Российской Федерации в соотношении к величине прожиточного минимума трудоспособного населения в соответствующем субъекте Российской Федерации.»;

б) [часть третью](#) изложить в следующей редакции:

«Месячная заработная плата, включая выплаты по районным коэффициентам и процентным надбавкам, установленным за работу в местностях с особыми климатическими условиями, работника, полностью отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда (трудовые обязанности), не может быть ниже минимального размера оплаты труда.»;

в) дополнить частью четвертой следующего содержания:

«При работе на условиях неполного рабочего времени или выполнения установленного объема работ (норм труда) не в полном объеме оплата труда работника производится пропорционально отработанному им времени или в зависимости от выполненного им объема работ (норм труда).».

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2016 года.

2. Условия оплаты труда работника, установленные трудовым договором до вступления в силу настоящего Федерального закона, не могут быть ухудшены в связи с вступлением в силу настоящего Федерального закона. Вновь устанавливаемые размеры и условия оплаты труда (включая надбавки и доплаты) не могут быть ниже размеров и условий оплаты труда (включая надбавки и доплаты), представлявшихся работникам по состоянию на 31 декабря 2015 года.

Президент
Российской Федерации

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (в части установления минимальных гарантий по оплате труда работников)»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (в части установления минимальных гарантий по оплате труда работников) (далее - законопроект) разрабатывается в соответствии со [статьей 421](#) Трудового кодекса Российской Федерации (далее ТК - РФ) и определяет порядок и сроки поэтапного повышения минимального размера оплаты труда до размера, предусмотренного [частью первой](#) статьи 133 ТК РФ.

Законопроектом предусматривается поэтапное доведение МРОТ до величины прожиточного минимума трудоспособного населения в 2020 году. [Частью первой](#) статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации определено, что минимальный размер оплаты труда (далее - МРОТ) устанавливается одновременно на всей территории Российской Федерации федеральным законом и не может быть ниже величины прожиточного минимума трудоспособного населения. При этом в соответствии со [статей 421](#) Трудового кодекса Российской Федерации порядок и сроки поэтапного повышения МРОТ до размера, предусмотренного [частью первой](#) статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации, устанавливаются федеральным законом. Соответствующий федеральный закон до настоящего времени не принят. В настоящее время величина МРОТ устанавливается в абсолютном выражении (рублей в месяц) и включается в систему основных государственных гарантий по оплате труда работников.

При этом соотношение между МРОТ и прожиточным минимумом трудоспособного населения продолжает снижаться с 77,7% в 2009 году до 64%

в 2014 году. По предварительной оценке в 2015 году соотношение составит 58,7%.

Учитывая сложную социально-экономическую ситуацию предлагаем обеспечить соотношение МРОТ с прожиточным минимумом трудоспособного населения на уровне 2014 года – 64% установив МРОТ с 1 января 2016 года в сумме 7189 рублей в месяц (повышение на 20,7%).

Основной проблемой реализации норм статей [133](#) и [421](#) ТК РФ является то, что в случае доведения МРОТ до среднероссийского прожиточного минимума в ряде субъектов Российской Федерации минимальная зара-

ботная плата превысит региональные прожиточные минимумы на 29% - 35%. Это потребует значительного увеличения расходов организаций реального сектора экономики, а также бюджетов всех уровней. При этом в других регионах минимальная заработная плата составила бы чуть больше половины от региональных прожиточных минимумов. Соответственно, МРОТ, установленный на уровне среднероссийского прожиточного минимума трудоспособного населения, не обеспечивает учет региональных различий.

Таким образом, экономически целесообразно установить минимальный месячный уровень оплаты труда работников не ниже прожиточного минимума трудоспособного населения субъекта Российской Федерации. При этом уменьшится необходимость в мерах социальной поддержки, в частности оказании адресной социальной помощи малоимущим гражданам и выплаты субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг. Также следует отметить, что увеличение стоимости труда является стимулом для работодателей к повышению производительности труда своих организаций.

Указанная проблема решается законопроектом путем установления одновременно на всей территории Российской Федерации единой величины МРОТ, выраженной в процентах от региональных прожиточных минимумов трудоспособного населения. При этом в абсолютном размере значения МРОТ будут различаться и таким образом учитывать региональные особенности, обеспечивая равную покупательную способность МРОТ на всей территории страны.

В связи с изложенным, законопроектом начиная с 2017 года минимальный размер оплаты труда устанавливается в соотношении к величине прожиточного минимума трудоспособного населения в субъекте Российской Федерации, определенной в порядке, установленном федеральным законом, за I квартал предыдущего года, равном:

с 1 января 2017 года – 65%;

с 1 января 2018 года – 75%;

с 1 января 2019 года – 85%;

с 1 января 2020 года и в последующие годы – 100%.

Одновременно в законодательство Российской Федерации вносятся уточняющие коррективы с учетом правоприменительной практики по вопросам, касающимся МРОТ.

Так законопроектом, поскольку установление величины МРОТ в соответствии с прожиточным минимумом трудоспособного населения по субъектам Российской Федерации учитывает региональные различия, предусматривается уточнить [часть третью](#) статьи 133 Трудового кодекса Российской Федерации. В целях сохранения установленных размеров и условий оплаты труда работников законопроектом предусмотрены соответствующие переходные положения.

Оценка дополнительной потребности в финансовых средствах на повышение заработной платы в связи с принятием законопроекта приведена в таблице №1. Оценка численности работников, для которых требуется повышение заработной платы в связи с принятием законопроекта, приведена в таблице № 2.

Таблица № 1

Оценка дополнительной потребности в финансовых средствах, млрд. рублей (к предыдущему году)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2016 г.- 2018 г.
Всего	22,2	0,6	35,3	94,9	196,1	349,0
Государственные и муниципальные учреждения, в том числе:	18,5	0,5	30,7	80,5	156,0	286,1
федеральные	5,5	0,1	9,1	23,8	46,2	84,8
субъектов Российской Федерации и муниципальные	13	0,3	21,6	56,6	109,8	201,3
Организации реального сектора экономики	3,7	0,1	4,5	14,4	40,1	62,9

Таблица № 2

Оценка численности работников, для которых требуется повышение заработной платы в связи с повышением МРОТ, млн. чел.

	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Всего	2,0	0,3	1,6	3,0	4,9
Государственные и муниципальные учреждения, в том числе:	1,58	0,26	1,15	2,18	3,5
федеральные	1,19	0,08	0,34	0,65	1,04
субъектов Российской Федерации и муниципальные	0,35	0,18	0,81	1,53	2,46
Организации реального сектора экономики	0,84	0,06	0,17	0,39	0,9

Размеры пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, а также для иных целей обязательного социального страхования, определенные в зависимости от МРОТ, с 1 января 2016 года выплачиваются исходя из базовой суммы 7198 рублей в месяц.

Учитывая наличие вакансий в организациях, а также реализацию мероприятий, направленных на создание высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году (в целях реализации [Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года №596](#)) повышение МРОТ не окажет существенного влияния на уровень безработицы.

Законопроектом вносятся изменения и дополнения в следующие законодательные акты Российской Федерации:

[Трудовой кодекс Российской Федерации](#);

[Федеральный закон от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ](#) «О минимальном размере оплаты труда»;

[Федеральный закон от 24 октября 1997 года №134-ФЗ](#) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации».

Материал из КСС «Система Кадры» – первого онлайн-портала готовых решений для вашей службы персонала.