

О некоторых итогах работы Профсоюза в 2014 году и актуальных вопросах деятельности Профсоюза, его региональных организаций в области охраны труда и здоровья работников и обучающихся в 2015 году

Отличительной особенностью 2014 года явилось то, что работа Профсоюза осуществлялась в условиях проведения отчетно-выборной кампании в первичных профсоюзных организациях, территориальных (местных и региональных) организациях Профсоюза.

Происходящие в последние годы процессы оптимизации и реорганизации системы образования, повлекшие сокращение количества образовательных организаций и численности работников, способствовали также уменьшению числа уполномоченных по охране труда и внештатных технических инспекторов труда Профсоюза.

Однако, несмотря на изменения количественного состава, активность института технической инспекции труда остается достаточно высокой, поскольку задачи по защите прав работников на здоровые и безопасные условия труда не теряют своей значимости и актуальности.

При этом отмечается возросшее внимание, как со стороны профсоюзных органов, так и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, к вопросам охраны труда и обеспечения безопасности образовательного процесса. Подтверждение тому – участие представителей Профсоюза в работе трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений при рассмотрении проблем, связанных с обеспечением безопасных условий, охраны труда и здоровья работников и обучающихся, а также регулярное рассмотрение вопросов охраны труда на заседаниях выборных органов Профсоюза, в том числе проводимых совместно с коллегиями органов управлений образованием.

Другой отличительной особенностью прошлого года является вступление в силу с 1 января 2014 года Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «**О специальной оценке условий труда**» (далее – Федеральный закон) и связанные с принятием Федерального закона изменения в законодательстве.

Необходимо отметить, что реализация Федерального закона и по сегодняшний день вызывает значительные трудности и осуществляется крайне медленными темпами. Основные причины носят как объективный характер – отсутствие финансирования, нарабатанной практики по проведению экспертизы качества специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) в целях социальной защиты работников, недостаточное количество аккредитованных организаций, проводящих СОУТ, так и субъективный характер – низкий уровень знаний работодателей, профсоюзных работников в области охраны труда, отсутствие методических указаний, пособий по проведению настоящей процедуры.

Изменения, внесенные в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с принятием Федерального закона, повлекли за собой усиление административного контроля со стороны контрольно-надзорных органов в отношении образовательных организаций, ужесточение административной ответственности юридических и физических лиц за невыполнение требований законодательства, в частности, за непроведение СОУТ и обучения работников по охране труда, необеспечение их спецодеждой. Несмотря на то, что согласно административному кодексу к штрафу привлекаются лица, «имеющие возможность для выполнения правил и норм, но не принявшие меры по их соблюдению», на образовательные организации и должностных лиц учреждений образования налагаются штрафные санкции по любому случаю невыполнения требований охраны труда без учета наличия финансовых средств и ограничений в планировании расходов бюджетов образовательных организаций. К сожалению, приходится

констатировать, что представителями прокуратуры, Гострудинспекции, Роспотребнадзора крайне редко предъявляются иски, в которых в качестве второго ответчика выступают соответствующие органы государственной власти или местного самоуправления, обязанные осуществить необходимое финансирование мероприятий по охране труда.

ЦС Профсоюза, предвидя ужесточение практики применения штрафных санкций, направил в адрес руководителей региональных организаций Профсоюза информационные письма с указанием на необходимость принятия предупредительных мер в целях недопущения негативных последствий. Соответствующая информация была опубликована в газете «Мой Профсоюз» и размещена на сайте Общероссийского Профсоюза образования.

Необходимо отметить, что многие региональные и межрегиональные организации Профсоюза уделяют серьезное внимание решению проблем, связанных с организацией и проведением СОУТ.

Прежде всего, это – обучение профсоюзного актива, внештатных инспекторов труда, уполномоченных по охране труда, принимающих непосредственное участие в составе комиссий по проведению СОУТ, рассмотрение этого вопроса на президиумах региональных организаций Профсоюза и коллегиях региональных органов управления образованием, на различных совещаниях с участием представителей органов управления образованием, государственного контроля (надзора) – прокуратуры, Рострудинспекции, Роспотребнадзора, Госпотребнадзора.

В ряде регионов организована информационно-разъяснительная работа, предусматривающая проведение семинаров-совещаний, конференций (в том числе в режиме он-лайн), круглых столов, подготовку методических материалов.

Заслуживает внимания организация взаимодействия Забайкальской, Ивановской, Орловской региональных организаций Профсоюза со специализированными аккредитованными организациями по установлению льготных условий проведения СОУТ.

Принятие оперативных мер позволило, при всех сложностях реализации Федерального закона, провести в 2014 году в образовательных организациях специальную оценку условий труда свыше 300 тысяч рабочих мест (7,6% рабочих мест, подлежащих СОУТ) с объемом финансовых средств на сумму более 451,5 млн. руб. Средняя стоимость проведения СОУТ одного рабочего места составила 1455 руб.

Как известно, в декабре 2014 года принято **Отраслевое соглашение** по организациям, находящимся в ведении Министерства образования и науки Российской Федерации, на 2015-2017 годы (далее – Отраслевое соглашение).

Особое место в Отраслевом соглашении занимает раздел «Условия и охрана труда», разработанный с учетом изменений законодательства об охране труда, связанных, прежде всего, с реализацией Федерального закона № 426-ФЗ.

В региональных организациях Профсоюза проведена аналогичная работа по подготовке новых соглашений и внесению изменений в действующие соглашения с включением обязательств по предоставлению гарантий и компенсаций работникам, занятым на работах с вредными условиями труда, закреплением гарантий деятельности уполномоченных по охране труда при выполнении ими общественной работы по осуществлению контроля за состоянием охраны труда в образовательных организациях.

Следует отметить, что отношения с социальными партнерами в вопросах улучшения условий, охраны труда и здоровья членов Профсоюза стали развиваться более конструктивно.

В результате целенаправленной планомерной работы региональных организаций Профсоюза, тесного взаимодействия Профсоюза с социальными партнерами отмечается усиление контроля за реализацией статьи 217 Трудового кодекса Российской Федерации, наблюдается увеличение численности специалистов по охране труда в органах управления образованием и образовательных организациях.

Результатом совместной работы профсоюзных организаций, органов управления образованием и образовательных учреждений стало **увеличение финансовых расходов на мероприятия по охране труда**.

Набирает темпы деятельность образовательных организаций по возврату 20% сумм страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний на обеспечение предупредительных мер по охране труда. 5671 образовательная организация в России реализовала право на возврат средств из соцстраха. Динамично развивается данное направление в Архангельской и Новгородской областных организациях Профсоюза, где более 40% образовательных организаций использовали средства Фонда социального страхования в качестве дополнительного источника финансирования мероприятий по охране труда, причем многие организации аккумулировали денежные средства за три предшествующих года. Положительным примером в решении вопроса освоения средств ФСС служит опыт работы Московской городской организации Профсоюза (31%), региональных организаций Профсоюза Республики Карелия (30%), Ивановской области (25,6%), Краснодарского края (23%), Республики Татарстан (20,2%).

Актуальным направлением деятельности ЦС Профсоюза, региональных организаций Профсоюза, технической инспекции труда является создание и функционирование **системы управления охраной труда** в сфере образования. В отдельных регионах работа в этом направлении набирает обороты.

В рамках выполнения Отраслевого соглашения Центральным Советом Профсоюза совместно с Департаментом государственной службы, кадров и управления делами Министерства образования и науки Российской Федерации разработан проект рекомендаций по созданию и функционированию системы управления охраной труда и обеспечением безопасности образовательного процесса в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, который в настоящее время находится на рассмотрении в Минобрнауки России.

Нельзя не отметить напряженную, кропотливую работу ЦС Профсоюза по созданию данного документа, претерпевшего изменения в ходе рассмотрения, обсуждения и согласования его проекта как с членами Совета технической инспекции труда при ЦС Профсоюза, так и с представителями Минобрнауки России. Рекомендации по СУОТ, которые пока находятся на согласовании в Минобрнауки России, по мнению Профсоюза, должны стать основополагающим документом, устанавливающим систему организации работы по охране труда в сфере образования, и послужить ориентиром в области управления охраной труда как для организаций, подведомственных Минобрнауки России, так и для образовательных организаций, находящихся в ведении региональных и муниципальных органов власти.

Работа по созданию системы управления охраной труда в сфере образования должна стать приоритетным и наиболее важным направлением деятельности организаций Профсоюза всех уровней.

С целью повышения образовательного уровня внештатных технических инспекторов труда и уполномоченных по охране труда для дальнейшего применения полученных знаний в работе по осуществлению общественного контроля региональными организациями Профсоюза проводится большая работа по организации **обучения в области охраны труда**. Во многих региональных организациях Профсоюза сложилась система работы по обучению и проверке знаний требований охраны труда руководителей, специалистов и профактива образовательных организаций

Положительным примером служит опыт территориальной организации Санкт-Петербурга и Ленинградской области по оказанию помощи Крымской республиканской организации Профсоюза в организации и проведении обучения свыше 470 руководителей и специалистов образовательных учреждений.

Одним из главных направлений деятельности региональных организаций Профсоюза

является осуществление общественного контроля за прохождением работниками образования **обязательных медицинских осмотров**.

К сожалению, в условиях крайне недостаточного уровня финансирования мероприятий по охране труда проблема проведения медицинских осмотров работников образования в установленном законодательством порядке стоит чрезвычайно остро и требует консолидации действий Профсоюза, органов управления образованием и образовательных учреждений.

При этом важно отметить, что совместными усилиями заинтересованных сторон удалось добиться некоторого улучшения положения дел в этом вопросе. Как свидетельствуют отчетные материалы, финансирование мероприятий по проведению медицинских осмотров в 2014 году увеличилось по сравнению с предыдущим годом в 1,3 раза (88 893,0 тыс. руб. – в 2014 г., 87288,8 тыс. руб. – в 2013 г.).

Необходимо и дальше наращивать темпы сотрудничества в решении данной проблемы, не допуская случаев проведения медицинских осмотров за счет средств работников.

В мае 2015 года в г. Тамбове состоялся Всероссийский семинар-совещание технических инспекторов труда Профсоюза, на котором были подведены итоги работы технической инспекции труда, обсуждены проблемные вопросы по охране и пути их решения. В работе семинара-совещания приняли участие представители Минобрнауки России, Минтруда России и других ведомств и организаций.

Анализ деятельности региональных (межрегиональных) организаций Профсоюза за 2014 год свидетельствует о том, что отчетный год прошел в напряженном режиме, отмечен некоторым улучшением количественных и качественных показателей, характеризующих общие тенденции по охране труда в сфере образования, такие как ежегодное увеличение численности отраслевых технических инспекторов труда (в 2013г.– 53 человека, в 2014 г. – 57 человек), улучшение финансового обеспечения мероприятий по охране труда (в 2013 г. – 9,6 млрд.руб., в 2014 г. – 11,0 млрд. руб.), а также обеспечение возврата части сумм страховых взносов из Фонда социального страхования (около 0,5 млрд. рублей ежегодно).

Наблюдается снижение уровня производственного травматизма (в 2013 г.– 888 пострадавших, в 2014 г.– 810).

Совершенствуются формы взаимодействия членов профсоюзных организаций в лице уполномоченных по охране труда, внештатных технических и технических инспекторов труда с представителями органов государственного контроля (надзора), в том числе прокуратуры за соблюдением законодательства (включая законодательство об охране труда) и иных нормативных правовых актов, выполнением условий коллективных договоров, соглашений по охране труда.

До настоящего времени отсутствуют утвержденные нормативы финансирования по охране труда для образовательных организаций. Предварительные расчеты, проведенные ЦС Профсоюза и представленные в Минфин России для рассмотрения требуют, по мнению Минфина, дополнительной проработки.

По-прежнему, в нарушение трудового законодательства продолжает иметь место практика проведения медицинских осмотров за счет работников образования. Об этих фактах свидетельствуют результаты соответствующих тематических проверок и мониторинга, проведенных ЦС Профсоюза.

По итогам Всероссийского семинара-совещания приняты Рекомендации по совместному с Минобрнауки России решению актуальных вопросов в области охраны труда, в том числе, по разработке методических рекомендаций по применению Методики проведения специальной оценки условий труда, утвержденной приказом Минтруда России от 24 января 2014 г. № 33н, с учетом адаптации её для системы образования, по проведению мониторинга финансирования мероприятий по охране труда в образовательных организациях Минобрнауки России, прежде всего, финансового обеспечения медицинских

осмотров и специальной оценки условий труда, разработке нормативных правовых актов по охране труда и здоровья в сфере образования, в том числе правил безопасности при проведении образовательного процесса.

В рамках Всероссийского семинара-совещания состоялось первое заседание вновь созданного Совета по вопросам охраны труда и здоровья, в ходе которого были определены качественно новые подходы к решению проблем охраны труда, профилактики профессиональных заболеваний и обеспечения безопасности образовательного процесса.

Выполнение решений состоявшегося в марте 2015 года VII Съезда Профсоюза, региональных отчетно-выборных конференций, Всероссийского семинара-совещания технических инспекторов труда и Совета по вопросам охраны труда и здоровья будет способствовать повышению эффективности деятельности профсоюзных организаций по защите прав членов профсоюза на здоровые и безопасные условия труда.